

NOTAT
TIL MILJØMINISTEREN



09. januar 2023
Initialer: JJ, SR & MR
2. ver korrigeret 10. januar 2023



Dette notat er interaktivt, hvorved eksterne referencer er tilgængelige vha således markerede hyperlinks højrejusteret i fodnoter.

Citater er fremhævet som således.



GeoHav er en privat og uvildig tænketank med det ene formål at eksponere den reelle tilstand af Dansk havmiljø og fungerer i almenvellets interesse som autonom efterforskningsenhed.

**VURDERING AF MANGLENDE LOVLIGHED I REVURDERING AF MILJØGODKENDELSE
TIL RGS NORDIC A/S**

GeoHav bemærker at medarbejdere hos Slagelse Kommunes Center for Miljø Plan og Teknik samt formand for Miljø-, Plan- og Landdistriktsudvalget Jørgen Grüner frem til 8. januar 2023 ikke har fundet gentage henvendelser fra GeoHav samt øvrige aktører om manglende lovlighed i de foreliggende udkast til miljøgodkendelse af virksomheden RGS NORDIC A/S relevante.

GeoHav kan derfor ikke anerkende, at Slagelse Kommune nu frasiger sig ansvaret grundet Miljøstyrelsens fejlagtige vejledninger, da bestemmelserne i gældende bekendtgørelser 1433 af 21. november 2017 samt 1625 af 19. december 2017 er utvetydige. Slagelse Kommune har været bekendt med den tvivlsomme lovlighed siden GeoHavs henvendelse af august 2022.

GeoHav finder at Miljøstyrelsens tilgængelige vejledning om særligt den i forvejen forekommende koncentration af miljøfremmede stoffer i havmiljøet og fortolkning af herpå pligtige beregninger af miljøkvalitetskrav er fejlagtige og fraviger de førnævnte bekendtgørelsers bestemmelser.

Yderligere finder GeoHav indikationer af at Miljøstyrelsen har fraveget lovbundne pligter ved ikke at have gennemført kontrolovervågningen af overfladevandområders tilstand og implementeret disse i *Danmarks Miljøportal*, hvilken der i Miljøstyrelsens vejledning refereres til for oplysninger om den i forvejen forekommende koncentration af miljøfremmede stoffer i havmiljøet.

Således er den i forvejen forekommende koncentration for det berørte vandområde for særligt de naturligt forekommende forurenende stoffer Arsen, Barium, Bly, Cadmium, Chrom, Kobber, Kviksølv, Nikkel samt Zink ikke kendt, hvilket resulterer i en videnskabeligt uredelig og ikke lovlig miljøgodkendelse.

- 1 TEKNISK REDEGØRELSE
- 2 GeoHav har siden august 2022 overfor Slagelse Kommunes Center for Miljø Plan og Teknik i
- 3 notat¹, høringsvar², adskillige anmodninger om aktindsigt samt øvrig stedsfunden
- 4 korrespondance påpeget, at vilkår i de foreliggende udkast til miljøgodkendelse af
- 5 virksomheden RGS NORDIC A/S var i strid med gældende bekendtgørelser, hvilke fastsætter krav
- 6 og kriterier for udledninger til recipient.
- 7
- 8 Slagelse Kommunes Center for Miljø Plan og Teknik har behandlet miljøgodkendelsen under
- 9 påstand af, at kommunen jævnfør gældende lovgivning ikke kan påbyde virksomheden
- 10 udledningskrav, som i dag teknisk set ikke er muligt³.

¹ [TEKNISK GENNEMGANG - RGS NORDICS PÅVIRKNING AF AGERSØ SUND, GeoHav 29. august 2022](https://www.geohav.dk/pdfarchive/379191971313928.pdf)
<https://www.geohav.dk/pdfarchive/379191971313928.pdf>

² [Høringsvar til udkast til Miljøgodkendelse af RGS Nordic A/S, Industrispildevand af 26. september 2022, GeoHav](https://www.geohav.dk/pdfarchive/236817819366311.pdf)
3. november 2022
<https://www.geohav.dk/pdfarchive/236817819366311.pdf>

³ [Punkt 2 Revision af miljøgodkendelse RGS](https://www.slagelse.dk/da/demokrati-og-udvikling/politik/dagsordener-og-referater/klima-og-miljoedvalget/2023-01-09-10-00-f74f12564797c71616904b80c32221d1/)
<https://www.slagelse.dk/da/demokrati-og-udvikling/politik/dagsordener-og-referater/klima-og-miljoedvalget/2023-01-09-10-00-f74f12564797c71616904b80c32221d1/>



09. januar 2023

Initialer: JJ, SR & MR

2. ver korrigeret 10. januar 2023

11 GeoHav anmodede 5. december 2022 Slagelse Kommune om en redegørelse for denne manglende
12 lovhjemmel til at benytte gældende miljøkvalitetskrav fastsat i BEK 1625 af 19. december
13 2017, hvortil Slagelse Kommunes Center for Miljø Plan og Teknik besvarede;

14 *Hvis de MKK (Miljø Kvalitets Krav), der er fastlagt, er under BAT - kravene for er*
15 *pågældende stof er den udledningsværdi man fastlægger i omegnen af det som*
16 *virksomheden ret faktisk kan udlede. Så når det i godkendelsen er fastlagt værdier*
17 *som er over MKK, men under BAT - kravene, er det helt efter bogen. Denne metode er*
18 *beskrevet i Bekendtgørelse nr. 1433 af 21/11/2017 Bekendtgørelse om krav til*
19 *udledning af visse forurenende stoffer til vandløb, søer, overgangsvande, kystvand og*
20 *havområder §5 den kombinerede fremgangsmåde.*

21
22 GeoHav har derfor henvist Slagelse Kommunes Center for Miljø Plan og Teknik til samme
23 bekendtgørelses § 5 Stk. 2, som foreskriver at *hvis miljøkvalitetskrav, der er fastsat i*
24 *bilag 2 til bekendtgørelse om fastlæggelse af miljømål for vandløb, søer, overgangsvande,*
25 *kystvand og grundvand, kræver overholdelse af strengere vilkår end dem, som følger af*
26 *anvendelse af bedste tilgængelige teknik, fastsættes der i overensstemmelse hermed strengere*
27 *vilkår i tilladelsen, godkendelsen eller påbuddet. GeoHav opfatter derfor miljøkvalitetskrav*
28 *fastsat i Bilag 2 til BEK 1625 af 19. december 2017 som ufravigelige uagtet at virksomheden*
29 *RGS NORDIC A/S' implementerede bedste teknologi ikke kan præstere tilstrækkelig*
30 *rensningsgrad i udløbskoncentration.*

31
32 Bekendtgørelse 1625 af 19. december 2017 trådte i kraft 1. januar 2018, hvorefter
33 bekendtgørelsens miljøkvalitetskrav fandt anvendelse.

34 Dog fandt bekendtgørelsens miljøkvalitetskrav for PAH'er samt Bly og Nikkel allerede
35 anvendelse fra 22. december 2015 med henblik på for disse stoffer at opnå god kemisk
36 tilstand senest 22. december 2021.

37 For en række øvrige stoffer, herunder perfluoroctansulfonsyre og derivater heraf (PFOS),
38 fandt miljøkvalitetskravene anvendelse fra 22. december 2018.

39 GeoHav finder det særdeles kritisabelt at RGS NORDIC A/S' Revurdering og miljøgodkendelse af
40 26. november 2008 ikke er blevet revurderet som følge heraf. GeoHav anser derfor RGS NORDIC
41 A/S' udledninger til recipient i perioden 22. december 2015 til dags dato som ikke lovlig.

42
43 Analyserapporterne for havvandsprøver udtaget 20. maj 2022 i Agersø Sund, som i de
44 foreliggende udkast til miljøgodkendelse af virksomheden RGS NORDIC A/S optræder som den i
45 forvejen forekommende koncentration (IFF), repræsenterer for metallerne prøvernes
46 totalindhold og ikke den opløste fase, hvilket Slagelse Kommunes Center for Miljø Plan og
47 Teknik skrifteligt har bekræftet 26. august 2022.

48
49 For de eneste naturligt forekommende forurenende stoffer, metallerne⁴, gælder miljø-
50 kvalitetskravet for vand dog for koncentrationen i opløsning, dvs. den opløste fase af en
51 vandprøve, der er filtreret gennem et 0,45 µm-filter eller behandlet tilsvarende, eller,
52 hvor det specifikt er angivet, for den biotilgængelige koncentration⁵.

53
54 IFF for naturligt forekommende metaller er derfor i den aktuelle sag ukendt, hvorved
55 overholdelse af gældende miljøkvalitetskrav ikke kan beregnes ud fra bestemmelserne i
56 bekendtgørelse 1433 af 21/11/2017, hvori § 7 foreskriver at det ved beregning skal sikres;

- 57
58 * at udledningen ikke påvirker berørte overfladevandområders eller havområders
59 opfyldelse af de miljøkvalitetskrav, der er fastsat i bilag 2 til bekendtgørelse om
60 fastlæggelse af miljømål for vandløb, søer, overgangsvande, kystvand og grundvand.
61 * og (stk 2) at hvis der efter reglerne i § 8 er udpeget en blandingszone omkring
62 udledningsstedet, skal det sikres ved beregningen i stk. 1, at udledningen ikke
63 påvirker opfyldelse af miljøkvalitetskravene i det øvrige overfladevandområde uden
64 for blandingszonen.
65 * samt (stk 3) at hvis det eller de forurenende stoffer, som udledningen omfatter,
66 findes i forvejen i det eller de berørte overfladevandområder eller havområder,
67 skal koncentrationen i overfladevandområderne eller havområderne af stoffet eller
68 stofferne indgå i beregningen i stk. 1.

⁴ Arsen, Barium, Bly, Cadmium, Chrom, Kobber, Kviksølv, Nikkel samt Zink

⁵ Bilag 2, Del B, Afsnit 4 (Anvendelse af miljøkvalitetskrav), Punkt 6
BEK 1625 af 19. december 2017

Bekendtgørelse om fastlæggelse af miljømål for vandløb, søer, overgangsvande, kystvand og grundvand
<https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2017/1625>



09. januar 2023
Initialer: JJ, SR & MR
2. ver korrigeret 10. januar 2023

69 Miljøstyrelsens Spørgsmål og svar om udledning af visse forurenende stoffer til vandmiljøet⁶
70 vejleder følgende herom;

71 58. Skal der foretages kontrolmålinger i det vandområde, der udledes til?
72 Når der meddeles tilladelse til udledning af forurenende stoffer, skal det
73 ved beregning sikres, at miljøkvalitetskrav for det berørte vandområde kan
74 overholdes, jf. bekendtgørelse om krav til udledning af visse forurenende
75 stoffer, § 7, stk. 1. Det betyder, at miljømyndigheden ved fastsættelse af
76 udlederkrav skal sandsynliggøre og ved beregning vise, at miljøkvalitets-
77 kravene kan forventes overholdt, når udledningen er en realitet.
78 Bekendtgørelsen forudsætter ikke, at der foretages kontrolmålinger i
79 vandmiljøet hverken i forbindelse med ansøgninger eller under driften.

80 GeoHav påpeger at den foreskrevne beregning implicit ikke sagligt kan gennemføres uden
81 dokumenteret kendskab til lokal IFF, som for de benævnte metaller er ukendt.

82
83 Miljøstyrelsen har overfor tidligere miljøminister Lea Wermelin påpeget at data kan give et
84 øjebliksbillede af forholdene i vandområdet samt at enkeltstående overskridelser af
85 maksimumkoncentrationen for et givet stof er ikke tilstrækkeligt grundlag til en vurdering
86 af, om miljøkvalitetskravet for stoffet er permanent overskredet⁷.

87 De udtagne havvandsprøver af 20. maj 2022 er således alene et øjebliksbillede, hvilket ikke
88 kan danne repræsentativt grundlag for vandsøjlets kemiske tilstand på øvrigt givne
89 tidspunkter.

90 Agersø Sund påvirkes af den ferske netto-afstrømning fra Østersøen, hvorfra der årligt
91 afledes en estimeret volumen på 470 - 500 kubikkilometer igennem de danske bæltter og
92 stræder. Ligeledes påvirkes Agersø Sund af salt indstrømning fra den Jyske Kyststrøm.
93 Begge medtager varierende koncentrationer af miljøfremmede stoffer fra b.l.a.;

- 94
- 95 * udledninger til henholdsvis Nordsøen og Østersøen samt øvrige danske punktkilder.
- 96 * atmosfærisk deposition.
- 97 * frigivelse fra mobiliserede og deraf suspendede sedimentter.
- 98 * frigivelse af nedbrydningsforbindelser fra dumpet kemiske kampstof i Skagerak og
99 Østersøen, hvilket særligt efter bombningerne af North Stream rørledningerne
100 mistænkes at være problematisk⁸.
- 101

102 Ud over den naturlige baggrundskoncentration for metallerne udgør disse varierende
103 koncentrationer IFF, hvorfor kontinuerlig prøvetagning til fastslåelse af IFF er påkrævet.

104
105 Jf § 3 punkt 5 i BEK 1625 skal Miljømål for de enkelte overfladevandområder i henhold til
106 § 7 i lov om vandplanlægning skal fastlægges under inddragelse af overfladevandområdets
107 tilstand som klassificeret i henhold til § 7 i bekendtgørelse om overvågning af
108 overfladevandets, grundvandets og beskyttede områders tilstand og om naturovervågning af
109 internationale naturbeskyttelsesområder - BEK nr 1001 af 29/06/2016.

110 Denne bekendtgørelse er gældende, hvori § 7 foreskriver at Styrelsen for Vand- og
111 Naturforvaltning vurderer overvågningsresultater og klassificerer vandforekomsternes
112 tilstand i overensstemmelse med specifikationer og procedurer i bilag 3. Bilag 3 omhandler
113 Vurdering af overvågningsresultater og klassifikation af vandforekomsters tilstand, og
114 indeholder i Del A Overvågningssystemer for overfladevand afsnit 1.4 Kvalitetslementer til
115 klassifikation af økologisk tilstand for Kystvande hvor Specifikke forurenende stoffer
116 defineres som;

- 117
- 118 * Forurening med alle prioriterede stoffer, som det er blevet påvist udledes i
119 vandområdet
- 120 * Forurening med andre stoffer, som det er blevet påvist udledes i signifikante
121 mængder i vandområdet
- 122

123 Bekendtgørelsens Bilag 1 afsnit 3.1 Overvågning i vand forskriver at der for parametre, der
124 er indikatorer for fysisk-kemiske kvalitetslementer, foretages kontrolovervågningen inden
125 for den etårige kontrolovervågningsperiode med intervaller, der ikke er længere end dem, der
126 er anført i tabel 1 nedenfor, medmindre større intervaller er berettigede på grundlag af
127 teknisk viden og ekspertvurderinger. For biologiske eller hydromorfologiske
128 kvalitetslementer foretages overvågningen mindst én gang i kontrolovervågningsperioden.
129 Tabel 1 foreskriver et overvågningsinterval i Kystvande for Forurenende stoffer andre end

⁶ <https://mst.dk/media/232679/bilag-2-endaelige-spoergsmaal-og-svar-faq-om-udledning-af-visse-forurenende-stoffer-til-vandmiljoet.pdf>
forefindes ligeledes i PDF-udgave på GeoHavs webserver <https://www.geohav.dk/pdfarchive/136145432539145.pdf>

⁷ Transportudvalget 2021-22 TRU Alm.del - endeligt svar på spørgsmål 451 af 31. maj 2022
<https://www.ft.dk/samling/20211/almindel/tru/spm/451/svar/1889451/2585161.pdf>

⁸ TERRORMISTANKE VEDRØRENDE SPRENGNINGERNE AF NORTH STREAM, GeoHav 5. oktober 2022
<https://www.geohav.dk/pdfarchive/566578371619733.pdf>

Forsker revurderer: Nord Stream-læk kan true miljøet i Østersøen, 5. NOVEMBER 2022
<https://www.bt.dk/videnskab/forsker-revurderer-nord-stream-laek-kan-true-miljoet-i-oestersoen>

**NOTAT
TIL MILJØMINISTEREN**



09. januar 2023
Initialer: JJ, SR & MR
2. ver korrigeret 10. januar 2023

130 *prioriterede stoffer* på minimum 3 måneder samt i samme for *Prioriterede stoffer* på minimum 1
131 måned.

132
133 I kraft af at Styrelsen for Vand- og Naturforvaltning (SVANA) pr 1. februar 2017 blev lagt
134 sammen med Miljøstyrelsen, påhviler bestemmelserne i gældende BEK nr 1001 af 29/06/2016
135 således Miljøstyrelsen. I forbindelse med oprettelsen af SVANA igangsattes et arbejde i
136 institutionen med at udvikle en ny og styringsrelevant registreringsramme. Denne indsats
137 videreudvikles under den nye Miljøstyrelse⁹.

138
139 Således burde Miljøstyrelsen kunne kvalificere miljøgodkendelsen med repræsentative data for
140 IFF.

141 GeoHav har ved øvrige henvendelser¹⁰ og uden efterfølgende resultat forespurgt om
142 Miljøstyrelsens kendskab til IFF for en række metaller.

143
144 Miljøstyrelsens *Spørgsmål og svar om udledning af visse forurenende stoffer til vandmiljøet*
145 *vejleder* om IFF;

146 *63. Hvor findes oplysninger om i forvejen forekommende koncentrationer af*
147 *miljøfarlige forurenende stoffer?*

148 *Oplysninger om i forvejen forekommende koncentrationer af miljøfarlige*
149 *forurenende stoffer i overfladevandområder kan findes på Miljødata.dk på*
150 *Danmarks Miljøportal på adressen <https://miljoedata.miljoportal.dk/> (siden*
151 *er under udvikling). Alternativt kan oplysninger foreløbigt stadig findes i*
152 *overfladevandsdatabasen ODA, <https://odaforalle.au.dk>.*

153
154 Ved gennemsøgning af Danmarks Miljøportal forefindes der udelukkende 647 værdier for de på
155 linie 45 og 49 benævnte metaller - fordelt på prøver fra 24 vandområder i en periode over 3
156 måneder fra november 2021 til december 2021. Overfladevandsdatabasen ODA er ved kontrol
157 fundet fejlbehæftet og utilgængelig.

158 Således er bestemmelserne i BEK nr 1001 af 29/06/2016 fraveget i Miljøstyrelsens indsats.
159 Disse bestemmelser påkræver et overvågningsinterval til belysning af *overfladevandområdets*
160 *tilstand* på henholdsvis minimum 3 måneder og 1 måned i kystvande for forurenende stoffer
161 andre end prioriterede stoffer (Arsen, Barium, Chrom, Kobber, samt Zink) og prioriterede
162 stoffer (Bly, Cadmium, Kviksølv samt Nikkel).

163
164 Såfremt der for 24 vandområder forelå IFF for forurenende stoffer hver 3. måned og for
165 prioriterede stoffer månedligt, ville der for de 9 benævnte metaller Arsen, Barium, Bly,
166 Cadmium, Chrom, Kobber, Kviksølv, Nikkel samt Zink optræde 10.608 specifikke værdier i
167 perioden juni 2016 til januar 2023 i Danmarks Miljøportal.

168
169 Der mangler derfor i ovennævnte intervaller periodiske data i Danmarks Miljøportal for
170 perioden juni 2016 til september 2021, hvilke jf Miljøstyrelsens *Spørgsmål og svar om*
171 *udledning af visse forurenende stoffer til vandmiljøet* punkt 63 anbefales til fastsættelse
172 af IFF.

173
174 Miljøstyrelsen således ikke har efterlevet lovbundne pligter, hvorfor stort set samtlige
175 udledninger til dansk havmiljø sker uden hensyntagen til eksisterende koncentrationer af
176 miljøfremmede stoffer heri.

177
178 Adskillige kommunale miljømyndigheder har overfor GeoHav oplyst, at regelmæssigt
179 recipientkontrol til fastsættelse af et givent vandområdes IFF er en statslig opgave,
180 hvorfor disse myndigheder ikke anser prøvetagning med henblik på fastsættelse af IFF som
181 egen myndighedsopgave, hvorved konkret og tidssvarende prøvetagning fravælges.
182 Her kan Miljøstyrelsens vejledning under punkt 58 benævnt på linierne 69-79 influere
183 misvisende, da denne foreskriver at beregninger til *fastsættelse af udlederkrav* ikke
184 nødvendigvis forudsættes af, at der foretages kontrolmålinger i vandmiljøet hverken i
185 forbindelse med ansøgninger eller under driften.
186 GeoHav anser ikke manglende kendskab til IFF som et argument for ikke egenhændigt at
187 iværksætte de nødvendige lokale prøvetagninger i fornødent omfang under inddragelse af de
188 korrekte parametre i analyserne heraf.

189
190 I flere sager¹¹ har mangelen på valid IFF ledt til inddragelse af usaglig argumentation i
191 benyttelsen af forældede data fra havvandsprøver i hydrografisk usammenlignelige vandområder
192 som IFF.

⁹ https://oes.dk/media/37273/case_styrelsen-for-vand-og-naturforvaltning_2017.pdf

¹⁰ MST Id nr.: 2344689, 22. december 2020
MST Id nr.: 2005326, 2. november 2020

¹¹ *Vurdering af uregelmæssigheder i 3. parts gengivelse og fortolkning af havvandsprøver fra Københavns Yderhavn 2017*, GeoHav 28. september 2022

<https://www.geohav.dk/pdfarchive/199714294156385.pdf>